COPIA

EPPI – MANICA – SALVATORI

Determinazione n° 169
Del 06/11/2026

OGGETTO: Procedimento di co-progettazione per azioni volte al potenziamento rete servizi a sostegno della domiciliarità e del ruolo del caregiver - Progetto Caffè della memoria – sub ambito Distretto Sud Est di Ferrara - Unione dei Comuni Valli e Delizie - Comuni di Argenta, Portomaggiore e Ostellato - annualità 2027/2028/2029. Approvazione dell'Avviso Pubblico Art. 13 del Regolamento delle forme di partenariato con gli ETS e Avvio del Procedimento.

IL DIRIGENTE

RICHIAMATO

- la legge regionale 12 marzo 2003, n. 2 e successive modificazioni, in materia di servizi sociali e di Aziende pubbliche di servizi alla persona;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., recante “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;
- la legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- il decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore, di seguito: CTS) e, in particolare, l'art. 55, che disciplina le forme di co-programmazione e co-progettazione tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore;
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e, in particolare, l’art. 6, che esclude dall’applicazione del Codice dei contratti pubblici i rapporti di collaborazione con gli ETS instaurati ai sensi degli artt. 55-57 del CTS;
- il decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 72 del 2021, recante le Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del d.lgs. 117/2017;
- il Regolamento delle forme di partenariato con gli Enti del Terzo Settore, approvato dall'Amministratore Unico con atto n. 17 del 14/05/2026 (di seguito: Regolamento ETS);
- l'atto del Direttore n. 114 del 24/07/2026, con cui sono stati individuati gli ambiti e le materie per i quali attivare forme di partenariato con gli ETS per l'anno 2026, nonché i responsabili dei procedimenti;
- la determinazione di avvio del procedimento di co-programmazione per l’Ambito Anziani n. 128 del 07/08/2026;
- la determinazione di conclusione del procedimento di co-programmazione n. 156 del 21/10/2026, con la quale sono stati approvati gli esiti del percorso partecipato;

- la determinazione di pianificazione triennale 2027-2029 delle forme di partenariato con gli Enti del Terzo Settore n. 160 del 27/10/2026 che accerta gli esiti della co-programmazione ambito anziani ed integra la determinazione n. 114/2026.

RECEPITA

- La Delibera dell'Amministratore Unico n. 23 del 02/11/2026 con cui è stato approvato il Bilancio Programmatico Triennale 2027-2029, il Bilancio Pluriennale Previsionale 2027-2029, il bilancio annuale economico preventivo 2027 ed il documento di Budget anno 2027.

DATO ATTO CHE

- Con atto dirigenziale n. 128 del 07/08/2026 è stato avviato il procedimento di Co-programmazione ai sensi dell'art. 55, comma 2 del D.Lgs. 117/2017 per la lettura dei bisogni e l'individuazione degli interventi nell'Ambito Anziani;
- Il percorso di Co-programmazione si è concluso in data 01/10/2026 con la formalizzazione del Documento di Sintesi Finale, approvato con determinazione del Direttore n. 156 del 21/10/2026;
- Dal citato percorso è emersa la necessità di attivare specifici interventi volti al raggiungimento degli obiettivi generali emersi dal documento di sintesi finale: 1) informazione, orientamento e accesso alle opportunità; 2) rete, accompagnamento e comunità; 3) domiciliarità, caregiver e nuove risposte; 4) sostenibilità, reperimento risorse e governance

PREMESSO CHE

- l'ASP intende avviare un procedimento di co-progettazione finalizzato alla definizione e alla realizzazione di progetti a favore della popolazione anziana, in collaborazione con gli Enti del Terzo Settore operanti nel territorio dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie - Comuni di Argenta, Portomaggiore e Ostellato - favorendo l'integrazione delle risorse disponibili, la collaborazione tra i soggetti coinvolti e lo sviluppo di risposte appropriate ai bisogni delle persone anziane, dei rispettivi caregiver e famiglie;
- l'ASP, a fronte dei bisogni rilevati sul territorio, intende adottare interventi ed azioni più idonee a contrastare, per quanto possibile, il rischio di "istituzionalizzazione" e il conseguente allontanamento dal contesto familiare e sociale di quegli anziani affetti da disturbi cognitivi e/o comportamentali riconducibili a patologie dementigene nonché supportare il caregiver e la famiglia che si fa carico delle attività di cura nel proprio ambiente di vita;

ASSUNTO CHE

- su forte impulso della Regione Emilia-Romagna, recepito negli Accordi di Programma sottoscritti nei Distretti Sociosanitari della Provincia di Ferrara, i modelli progettuali "Caffè Alzheimer" rappresentano interventi di sostegno alle persone anziane con disturbi cognitivi e/o comportamentali e ai loro caregiver familiari, finalizzati a promuovere la socializzazione, il contrasto all'isolamento e il benessere della

persona; altresì, favorendo la domiciliarità e il rafforzamento della rete territoriale dei servizi e delle opportunità di sostegno domiciliare.

- il progetto Caffè della Memoria, nell'ambito dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, è da tempo sviluppato da ASP in collaborazione con l'Azienda USL di Ferrara - Distretto Socio Sanitario Sud Est - e pertanto, date le peculiari caratteristiche del progetto, si intende dare continuità alle esperienze condotte;
- il percorso di co-progettazione si avvarrà della collaborazione e del contributo tecnico e specialistico dei professionisti dei servizi competenti afferenti all'Azienda USL, che assicureranno il necessario supporto nell'analisi dei bisogni e nella definizione delle proposte progettuali, nell'ambito delle rispettive competenze;
- gli esiti della co-programmazione non sono vincolanti per l'Azienda e non attribuiscono agli ETS che vi hanno partecipato alcun diritto preferenziale nel presente procedimento, aperto a tutti gli ETS in possesso dei requisiti previsti dall'avviso;

CONSIDERATO CHE

- gli interventi permettono di realizzare percorsi personalizzati rivolti a persone in condizioni di particolare vulnerabilità, spesso caratterizzate da situazioni familiari complesse e difficoltà di accettazione del problema; perciò, l'avvio del percorso richiede tempo, attenzione e riservatezza, al fine di costruire gradualmente un rapporto di fiducia con la persona e il caregiver;
- le attività previste, tra cui i gruppi di mutuo aiuto per caregiver e i laboratori di stimolazione cognitiva per le persone con disturbi cognitivi, richiedono continuità e tempi adeguati a favorire la partecipazione, costruire legami fiduciari e garantire l'efficacia degli interventi;
- dette azioni necessitano di una durata appropriata per essere avviati, realizzati, monitorati e valutati, in un'ottica di medio-lungo periodo;
- la co-progettazione costituisce la metodologia ordinaria per l'attivazione di rapporti di collaborazione con gli ETS, ai sensi dell'art. 12, comma 2, del Regolamento ETS, e non si basa sulla corresponsione di corrispettivi dalla parte pubblica a quella privata, bensì sulla convergenza di obiettivi e sull'apporto integrato di risorse pubbliche e private;
- la necessità finanziaria complessiva prevista per l'attuazione dell'intervento oggetto del presente procedimento è stata valutata congrua per una durata di realizzazione pari a 3 (tre) anni;
- l'importo annuale stimato a copertura dell'intervento è pari ad € 10.500,00 (diecimilacinquecento/00), per un valore economico complessivo stimato del triennio di progetto pari ad € 31.500,00 (trentunomilacinquecento/00);
- le risorse economiche destinate alla copertura dei costi per la realizzazione del progetto per le annualità 2027/2028/2029 sono previste nel Bilancio Pluriennale di Previsione 2027-2029, confermate, per l'annualità 2027, nel bilancio annuale economico preventivo 2027;
- con determinazione del Direttore n. 160 del 27/10/2026 è stata confermata responsabile del procedimento la Dott.ssa Tagliati Paola - Staff alla Direzione,
- è necessario procedere all'avvio formale del procedimento, alla pubblicazione dell'avviso pubblico ai sensi degli artt. 13 e 14 del Regolamento ETS;

- il responsabile del procedimento ha dichiarato l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990;

VISTO

- il Regolamento ETS di ASP e, in particolare, gli artt. 12, 13 e 14;
- la legge 241/1990 e, in particolare, gli artt. 5 e 6;

DETERMINA

1. di avviare il procedimento di co-progettazione per il Progetto Caffè della Memoria – annualità 2027/2028/2029 - Ambito Unione dei Comuni Valli e Delizie - Comuni di Argenta, Portomaggiore e Ostellato ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 e degli artt. 12 e seguenti del Regolamento ETS;
2. di approvare l'avviso pubblico allegato alla presente determinazione, di cui forma parte integrante e sostanziale (Allegato 1), comprensivo dei relativi allegati A, B, C e D, e di disporne la pubblicazione sul sito istituzionale dell'ASP, nella sezione Amministrazione Trasparente, per almeno quindici giorni naturali e consecutivi, ai sensi dell'art. 14 del Regolamento ETS;
3. di approvare, quali allegati all'avviso, il documento progettuale di massima (Allegato A), predisposto dall'ASP quale base di riferimento per il tavolo di co-progettazione, il modello di proposta progettuale preliminare (Allegato B) e il modulo di domanda di partecipazione (Allegato D);
4. di approvare lo schema di accordo attuativo (Allegato C all'avviso), che disciplinerà i rapporti di collaborazione tra ASP ed ETS all'esito del procedimento;
5. di dare atto che con determinazione n. 160 del 27/10/2026, richiamato in premessa, è stata individuata quale responsabile del procedimento la Dott.ssa Tagliati Paola - Staff alla Direzione;
6. di dare atto che, in relazione al Progetto in oggetto, l'ASP mette a disposizione dei futuri partner le risorse e gli apporti a titolo di rimborso dei costi effettivamente sostenuti e documentati, senza riconoscimento di utile;
7. di dare atto che l'importo annuale stimato a copertura del progetto in oggetto è pari ad € 10.500,00 (diecimilacinquecento/00), per un valore economico complessivo stimato del triennio di progetto pari ad € 31.500,00 (trentunomilacinquecento/00);
8. di dare atto che le risorse economiche destinate alla copertura dei costi per la realizzazione del progetto per le annualità 2027/2028/2029 sono previste nel Bilancio Pluriennale di Previsione 2027-2029, e confermate, per l'annualità 2027, nel bilancio annuale economico preventivo 2027;
9. di dare atto che la prosecuzione del progetto oltre la prima annualità è subordinata alla conferma dei relativi costi nel bilancio di previsione e alla verifica dei parametri di utilità previsti dall'avviso;
10. di disporre la pubblicazione della presente determinazione sul sito istituzionale dell'ASP, nella sezione Amministrazione Trasparente.

Allegati:

Allegato 1 — Avviso pubblico di co-progettazione, con i seguenti allegati:

Allegato A — Documento progettuale di massima

Allegato B — Modello di proposta progettuale preliminare

Allegato C — Schema di accordo attuativo

Allegato D — Modulo di domanda di partecipazione

IL DIRIGENTE
f.to Dott. Cristiano Benetti