EPPI - MANICA - SALVATORI
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

AVVISO PUBBLICO

PROCEDIMENTO DI CO-PROGETTAZIONE PER AZIONI VOLTE AL POTENZIAMENTO RETE DEI SERVIZI A SOSTEGNO DELLA DOMICILIARITÀ E DEL RUOLO DEL CAREGIVER - PROGETTO CAFFÈ DELLA MEMORIA - SUB AMBITO DISTRETTO SUD EST DI FERRARA - UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE - COMUNI DI ARGENTA, PORTOMAGGIORE E OSTELLATO - ANNUALITÀ 2027/2028/2029 - AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 117/2017 E DEGLI ARTT. 13 E 14 DEL REGOLAMENTO DELLE FORME DI PARTENARIATO CON GLI ETS - APPROVATO CON DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE N. 169 DEL 06/11/2026.

RICHIAMATO

- La Legge 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” che ha introdotto nell'ordinamento giuridico alcune disposizioni a favore dei soggetti del Terzo Settore, ed in particolare degli organismi non lucrativi di utilità sociale, degli organismi della cooperazione, delle organizzazioni di volontariato, delle associazioni ed enti di promozione sociale, delle fondazioni, degli enti di patronato e di altri soggetti privati;
- l’art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V, che ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell’esercizio delle funzioni amministrative;
- la legge regionale 12 marzo 2003, n. 2 che, all’art. 5, lett. b), individua come prioritari i “servizi ed interventi a sostegno della domiciliarità”, rivolti a persone che non riescono, senza adeguati supporti, a provvedere autonomamente alle esigenze della vita quotidiana;
- il decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore, di seguito: CTS) e, in particolare, l'art. 55, che disciplina le forme di co-programmazione e co-progettazione tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni e integrazioni, recante norme in materia di procedimento amministrativo;
- il decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 72 del 2021, recante le Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del d.lgs. 117/2017;

DATO ATTO

- che nell’ambito del Fondo Regionale per la Non Autosufficienza (FRNA) ex DGR 509/07 e DGR 1206/07 e s.m.i., la Regione Emilia-Romagna ha previsto, tra gli interventi a sostegno della domiciliarità, l'avvio di attività rivolte a gruppi per attività quali formazione, informazione, educazione, Caffè Alzheimer, ecc.;
- che nei Distretti Sociosanitari della Provincia di Ferrara sono stati sottoscritti accordi di programma, nei quali trova spazio la programmazione ed il potenziamento della rete di servizi,

per sostenere le persone affette da patologie dementigene, il loro caregiver e le rispettive famiglie;

ASSUNTO

- il Regolamento delle forme di partenariato con gli Enti del Terzo Settore, approvato dall'Amministratore Unico con atto n. 17 del 14/05/2026 (di seguito: Regolamento ETS);
- l'atto del Direttore n. 114 del 24/07/2026, con cui sono stati individuati gli ambiti e le materie per i quali attivare forme di partenariato con gli ETS per l'anno 2026, nonché i responsabili dei procedimenti.
- la determinazione del Direttore n. 160 del 27/10/2026, di pianificazione triennale 2027-2029 delle forme di partenariato con gli ETS, che autorizza il Responsabile del procedimento ad avviare il presente procedimento;
- le determinazioni del Direttore di avvio del procedimento di co-programmazione per l'Ambito Anziani n. 128 del 07/08/2026 e di conclusione dello stesso n. 156 del 21/10/2026, con la quale sono stati approvati gli esiti del percorso partecipato;

Tanto premesso è pubblicato il seguente

AVVISO

1. Premessa e finalità

L'ASP Eppi Manica Salvatori, in attuazione del proprio Regolamento delle forme di partenariato con gli Enti del Terzo Settore, approvato con atto dell'Amministratore Unico n. 17 del 14/05/2026, intende attivare un percorso di co-progettazione con gli enti del terzo settore operanti sul territorio, ai sensi dell'art. 55 del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore).

La co-progettazione è lo strumento attraverso il quale l'ASP e gli ETS definiscono e realizzano congiuntamente specifici progetti di servizio o intervento, sulla base di una convergenza di obiettivi e di un apporto integrato di risorse pubbliche e private. Essa non configura un rapporto a prestazioni corrispettive e non è soggetta alla disciplina del Codice dei contratti pubblici.

La presente co-progettazione si fonda sulla co-programmazione in Ambito Anziani, sviluppata nell'ambito dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, Comuni di Argenta, Portomaggiore ed Ostellato, e conclusa con la determinazione del Direttore n. 156 del 21/10/2026; essa è riconducibile all'area tematica "domiciliarità, caregiver e nuove risposte" del Documento Finale.

Detto processo ha prodotto evidenze a conferma del bisogno sociale emergente di rafforzare la rete dei servizi a sostegno delle persone anziane e di chi si prende cura di loro facendosi carico in modo totale e continuativo dell'attività di assistenza nel proprio contesto di vita.

Gli esiti della co-programmazione non sono vincolanti per l'Azienda e non attribuiscono agli ETS che vi hanno partecipato alcun diritto preferenziale nel presente procedimento, aperto a tutti gli ETS in possesso dei requisiti di cui al punto 5.

Ciò si innesta in un contesto territoriale in cui, su forte impulso della Regione Emilia-Romagna recepito negli Accordi di Programma sottoscritti nei Distretti Sociosanitari della Provincia di Ferrara, i modelli progettuali "Caffè Alzheimer" rappresentano opportunità di sostegno alle persone anziane con disturbi cognitivi e/o comportamentali e ai loro caregiver familiari, finalizzati a promuovere la socializzazione, il contrasto all'isolamento e il benessere della persona; altresì, favorendo la domiciliarità e il rafforzamento della rete territoriale dei servizi e delle opportunità di sostegno domiciliare.

Il progetto Caffè della Memoria, nell'ambito dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, è da tempo sviluppato da ASP in collaborazione con l'Azienda USL di Ferrara - Distretto Socio-Sanitario Sud Est; quindi, date le caratteristiche del progetto, l'Amministrazione intende dare continuità alle esperienze condotte.

Pertanto, il percorso di co-progettazione si avvarrà della collaborazione e del contributo tecnico e specialistico dei professionisti dei servizi competenti afferenti all'Azienda USL, che assicureranno il necessario supporto nell'analisi dei bisogni e nella definizione delle proposte progettuali, nell'ambito delle rispettive competenze.

2. Oggetto del procedimento

Il presente avviso è finalizzato a individuare Enti del Terzo Settore con i quali co-progettare e realizzare un progetto volto al potenziamento della rete dei servizi a sostegno della domiciliarità e del ruolo del caregiver - Progetto Caffè della Memoria - nel sub ambito del Distretto Sociosanitario Sud Est di Ferrara afferente all'Unione dei Comuni Valli e Delizie, comprendente i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, per le annualità 2027/2028/2029.

La partecipazione al tavolo di co-progettazione è condizione vincolante per le successive fasi della procedura, che si concluderà con la sottoscrizione dell'accordo attuativo, di cui costituirà parte integrante e sostanziale il Documento Progettuale Definitivo.

Le finalità generali del progetto riguardano il miglioramento della qualità di vita di persone affette da patologie dementigene e loro familiari, attraverso la disponibilità di luoghi, strumenti ed occasioni, da un lato rivolti al sostegno di chi si prende cura di anziani affetti da demenza, dall'altro dedicati direttamente alla persona malata.

Nello specifico il progetto si propone di perseguire le finalità di:

- Favorire una domiciliarità sostenibile sia per il malato che per le famiglie, anche attraverso la conoscenza della rete dei servizi;

- Promuovere le strategie di gestione dei disturbi psico-comportamentali correlati alla malattia;
- Ridurre lo stress dei caregiver;
- Promuovere la socializzazione e la stimolazione cognitiva delle persone malate;
- Migliorare l'integrazione dei malati e dei loro familiari residenti nei tre territori comunali di Argenta, Portomaggiore ed Ostellato, contrastando l'isolamento e la marginalità;
- Trasmettere la conoscenza della malattia a livello sociale creando cultura, utile anche alla diagnosi precoce

Il progetto si fonda sui seguenti punti base:

- Rendere fruibile ai pazienti ed ai caregiver uno spazio strutturato, pur se informale in cui affrontare da diversi punti di vista ed attraverso diverse azioni, le problematiche connesse al prendersi cura di persone affette da demenza e dei loro familiari;
- Costruire una cornice significativa, comune agli altri Caffè Alzheimer presenti nella provincia, all'interno della quale poter realizzare in maniera diversificata e flessibile il progetto, tenendo conto delle caratteristiche specifiche del territorio;
- Predisporre iniziative di informazione e sensibilizzazione dei diversi soggetti ad interesse nella materia con la possibilità di coinvolgimento nelle varie fasi del progetto.

Gli Enti del Terzo Settore (ETS) interessati a presentare la propria candidatura potranno depositare una proposta progettuale, come singoli proponenti o come capofila di un gruppo di proponenti. Il documento progettuale di massima è allegato al presente avviso (Allegato A); la proposta progettuale va redatta sul modello di cui all'Allegato B.

Il procedimento si concluderà con la sottoscrizione di un accordo attuativo con l'ETS o il raggruppamento di ETS la cui proposta progettuale risulterà più rispondente alle finalità dell'Azienda, secondo i criteri di valutazione di cui al punto 7. Criteri di valutazione delle proposte.

3. Durata del partenariato

Il partenariato derivante dal presente procedimento avrà durata indicativa di tre anni - 2027/2028/2029 - a decorrere dalla sottoscrizione dell'accordo attuativo. La durata triennale è motivata dall'esigenza di assicurare continuità della relazione, dei luoghi e degli operatori nei confronti di persone con disturbi cognitivi e dei loro caregiver. La prosecuzione oltre la prima annualità è subordinata alla conferma dei relativi costi nel bilancio di previsione e alla verifica dei parametri di utilità di cui all'Allegato A; l'ASP si riserva di rimodulare o interrompere il progetto per sopravvenute esigenze di bilancio, fermo il riconoscimento dei costi già sostenuti e documentati. Resta salva diversa determinazione in esito al tavolo di co-progettazione.

4. Quadro economico di riferimento

Le risorse messe a disposizione dall'ASP per il presente procedimento sono le seguenti:

Risorse economiche: contributo a rimborso dei soli costi effettivamente sostenuti e documentati, senza riconoscimento di utile e con esclusione di rimborsi forfetari, fino a € 10.500,00 annui (complessivi € 31.500,00 nel triennio). Gli oneri sono a carico del bilancio dell'ASP; eventuali rimborsi a valere sul Fondo Regionale per la Non Autosufficienza non modificano l'importo riconosciuto agli ETS.

Risorse umane: competenze professionali in forza ad ASP per il coordinamento e la gestione amministrativa del progetto assicurando il necessario supporto organizzativo e procedurale alla sua attuazione.

Gli ETS partecipanti sono invitati a indicare nella propria proposta progettuale le risorse - umane, economiche e strumentali - che intendono mettere a disposizione del progetto.

5. Soggetti ammessi a partecipare

Possono presentare domanda di partecipazione gli enti del terzo settore ai sensi dell'art. 4 del d.lgs. 117/2017, iscritti nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS), che:

a) svolgano, in via esclusiva o principale, attività di interesse generale rientranti negli ambiti di cui all'art. 5 del d.lgs. 117/2017 e coerenti con l'oggetto del presente procedimento;

b) operino, stabilmente o prevalentemente, nel territorio di riferimento dell'ASP;

c) siano in possesso di adeguata capacità tecnica e organizzativa in relazione alle attività oggetto della co-progettazione, da dimostrare secondo le modalità di cui al punto 6;

d) non si trovino in situazioni di conflitto di interesse, diretto o indiretto, con l'ASP o con gli utenti dei servizi oggetto della co-progettazione;

e) non abbiano riportato condanne penali definitive o provvedimenti definitivi per illeciti professionali gravi ai sensi dell'art. 98 del d.lgs. 36/2023, tali da rendere dubbia la propria integrità o affidabilità.

La partecipazione è aperta anche a raggruppamenti temporanei di ETS e a reti associative. In caso di raggruppamento, i requisiti di cui alle lettere a), b) e d) devono essere posseduti da tutti i soggetti componenti; i requisiti di cui alla lettera c) possono essere soddisfatti cumulativamente. Il raggruppamento deve indicare il soggetto capofila.

6. Modalità e termini di presentazione della domanda

Gli ETS interessati a partecipare devono presentare domanda di partecipazione, redatta secondo il modello di cui all'Allegato D, contenente:

a) denominazione, natura giuridica, sede legale e recapiti dell'ente;

b) numero e data di iscrizione al RUNTS e categoria di appartenenza;

c) descrizione delle attività svolte e dell'esperienza maturata nell'ambito oggetto della co-progettazione, con indicazione dei principali progetti realizzati negli ultimi cinque anni;

d) descrizione delle risorse umane, strumentali ed economiche disponibili e che si intende mettere a disposizione del progetto;

e) proposta progettuale preliminare, redatta secondo il modello di cui all'Allegato B, contenente:

- descrizione degli interventi proposti e delle modalità operative;
- obiettivi specifici e indicatori di risultato;
- risorse messe a disposizione dall'ETS;
- quadro economico previsionale delle spese a carico dell'ETS;
- eventuale valore aggiunto rispetto al documento progettuale di massima dell'ASP;

f) indicazione del referente designato per la partecipazione al tavolo di co-progettazione, con relativi recapiti;

g) dichiarazione di insussistenza delle cause di esclusione di cui al punto 5;

h) liberatoria in favore dell'ASP in ordine ad eventuali responsabilità legate alla proprietà intellettuale delle proposte presentate nel corso del procedimento.

La domanda deve essere trasmessa **entro il termine del 25/11/2026 - ore 13:00** mediante posta elettronica certificata (PEC) all'indirizzo: aspems@pec.aspems.it

Il termine indicato è da intendersi come **termine di scadenza** per la ricezione.

Non saranno prese in considerazione domande pervenute oltre tale termine.

7. Criteri di valutazione delle proposte

Le proposte progettuali, come definite in esito al tavolo di co-progettazione, saranno valutate dal responsabile del procedimento sulla base dei seguenti criteri:

N.	Criterio	Punteggio massimo
1	Coerenza della proposta con gli obiettivi e i bisogni individuati nel documento progettuale di massima	25
2	Qualità, fattibilità e carattere innovativo degli interventi proposti	20
3	Adeguatezza, consistenza e rilevanza delle risorse umane, strumentali, organizzative ed economiche messe a disposizione dall'ETS	20

4	Esperienza maturata nell'ambito di intervento oggetto della co-progettazione, con particolare riferimento alle attività a favore delle persone anziane e dei caregiver familiari	15
5	Capacità di coinvolgimento della comunità locale e di attivazione e consolidamento delle reti territoriali	15
6	Eventuale garanzia di continuità occupazionale del personale dipendente coinvolto nelle attività progettuali.	5
	Totale	100

Sono ammessi al tavolo di co-progettazione gli ETS in possesso dei requisiti di cui al punto 5 che abbiano presentato domanda completa. La valutazione sulla base dei criteri sopra indicati è finalizzata all'individuazione dell'ETS o del raggruppamento di ETS con cui sottoscrivere l'accordo attuativo.

8. Svolgimento del procedimento

Il procedimento di co-progettazione si svolgerà attraverso uno o più tavoli di lavoro, convocati dal responsabile del procedimento, ai quali parteciperanno i rappresentanti degli ETS ammessi.

Il primo tavolo di co-progettazione è fissato per il giorno **martedì 17/12/2026 alle ore 13,30** presso la sede di ASP Eppi-Manica-Salvatori – via Provinciale n. 53 – frazione di Consandolo – Argenta.

Il calendario degli incontri sarà comunicato agli ETS ammessi tramite posta elettronica almeno dieci giorni di preavviso.

Il procedimento si concluderà, di norma, entro sessanta giorni dal primo incontro, ai sensi dell'art. 15, comma 4, del Regolamento ETS.

I lavori di ciascun incontro saranno verbalizzati. I verbali, sottoscritti dai partecipanti, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'ASP, nella sezione Amministrazione Trasparente.

9. Conclusione del procedimento e accordo attuativo

Il procedimento si concluderà con apposita determinazione motivata del responsabile del procedimento, nella quale saranno approvati i verbali del tavolo di co-progettazione e individuato l'ETS o il raggruppamento di ETS con cui formalizzare la collaborazione.

La collaborazione sarà formalizzata mediante la sottoscrizione di un accordo attuativo, il cui schema è allegato al presente avviso (Allegato C). L'accordo attuativo non configura un rapporto a prestazioni corrispettive e non è soggetto alla disciplina del Codice dei contratti pubblici.

Gli esiti del procedimento saranno resi noti mediante pubblicazione di apposito avviso sul sito istituzionale dell'ASP, nella sezione Amministrazione Trasparente.

10. Trattamento dei dati personali

I dati personali forniti dagli ETS partecipanti saranno trattati dall'ASP esclusivamente per le finalità connesse allo svolgimento del presente procedimento, ai sensi del Regolamento UE 2016/679 (GDPR) e del d.lgs. 196/2003 e successive modificazioni. L'informativa completa sul trattamento dei dati personali è disponibile sul sito istituzionale dell'ASP.

11. Responsabile del procedimento

Il responsabile del presente procedimento è Paola Tagliati - Staff alla Direzione raggiungibile ai seguenti recapiti:

- telefono: 0532 858678 – int. 4;
- e-mail: p.tagliati@aspems.it
- PEC: aspems@pec.aspems.it

Per informazioni e chiarimenti è possibile contattare il responsabile del procedimento nei giorni dal lunedì al venerdì dalle ore 9:00 alle ore 13:00.

12. Pubblicità

Il presente avviso è pubblicato sul sito istituzionale dell'ASP, nella sezione Amministrazione Trasparente, per almeno quindici giorni naturali e consecutivi, ai sensi dell'art. 14, comma 5, del Regolamento ETS.

Allegati all'avviso:

Allegato A – Documento progettuale di massima

Allegato B – Modello di proposta progettuale preliminare

Allegato C – Schema di accordo attuativo

Allegato D – Modulo di domanda di partecipazione